

2020年度市级十件民生实事项目绩效评价评分意见表

单位名称	中山市中小学卫生保健所			项目名称	增强儿童青少年体质	预算金额 (万元)	234
一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评分标准	得分	扣分理由
决策（35分）	项目立项 (10分)	立项依据充分性	5	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	评价要点： ①符合国家相关法律法规、国民经济发展规划和管委会及政府决策，得1分； ②符合行业发展规划和政策要求，得1分； ③与部门职责范围相符，属于部门履职所需，得1分； ④项目属于公共财政支持范围，得1分； ⑤项目与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复，得1分。	5	
		立项程序规范性	5	项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	评价要点： ①项目按规定的程序申请设立，得1.5分； ②审批文件、材料符合相关要求，得1.5分； ③事前已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策，得2分。	5	
	项目建设目标 (15分)	建设目标合理性	7.5	项目所设定的建设目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映项目建设目标与项目实施的相符情况。	评价要点： ①项目有建设目标，得2分； ②项目建设目标与实际工作内容具有相关性，得2分； ③项目预期建设计划、内容和效果符合正常的业绩水平，得2分； ④与预算确定的项目投资额或资金量相匹配，得1.5分。	7.5	
		建设计划明确性	7.5	依据建设目标设定的建设计划是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目建设目标的明确化及量化情况。	评价要点： ①将项目建设目标细化分解为具体的建设计划，得2.5分； ②通过清晰、可衡量的内容、时间予以体现，得2.5分； ③与项目目标任务数或计划数相对应，得2.5分。	4.5	指标设置科学性不足。“开展视力健康服务项目……具有推动作用”该指标名称过于繁杂，字数较多，且未设置指标值和评判标准，扣3分。因为该指标是考核年初指标设置情况，绩效初审反馈对指标进行修改，不属于年初指标设置，因此该指标初审反馈意见不予采纳。
	资金投入 (10分)	预算编制科学性	10	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	评价要点： ①预算编制经过科学论证，得2.5分； ②预算内容与项目内容匹配，得2.5分； ③预算额度测算依据充分，按照标准编制，得2.5分； ④预算确定的项目投资额或资金量与工作任务相匹配，得2.5分。	10	
	过程（65分）	资金管理 (60分)	资金使用效率性	25	项目预算资金是否执行到位，用以反映和考核项目预算资金的执行情况。	评价要点： ①项目实际支出规模是否与项目预算资金相符，以预算支出完成率为主要考核指标： 预算支出完成率=（年终执行数/（年初预算数±年中预算调整数））×100% 年终执行数：项目（用款）单位实际已完成的资金支出数，不含转拨资金数。 年中预算调整数：指经批准的预算调整数，不含指标分解数。 ②项目资金结余情况及原因分析。	25.00
预算调整变动性			10	项目预算编制是否有变动，用以反映和考核项目预算与项目内容的相符情况。	评价要点： ①评价年度内项目预算是否有调整； ②项目预算有调整的，是否履行了相关手续。 项目预算调整金额及原因分析。 评价年度内项目预算没有调整，得满分，或涉及预算调整，但原因充分且手续完备的，得满分；其他情况按照实际情况酌情核定分数。	10	
资金使用合规性			15	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	评价要点： ①符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定，得3分； ②资金的拨付有完整的审批程序和手续，得3分； ③项目的重大开支经过评估认证，得3分； ④符合项目预算批复或合同规定的用途，得3分； ⑤无截留、挤占、挪用、虚列支出等情况，得3分。	12	该项目报告验收时间为2021年1月31日，资金尾款拨付时间为2020年12月，不符合资金拨付流程，风险防控意识有待加强，扣3分。
组织管理 (15分)		管理制度健全性	5	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	评价要点： ①已制定或具有相应的财务和业务管理制度，得2.5分； ②财务和业务管理制度合法、合规、完整，得2.5分。	5	
		项目运行过程的监督检查开展情况	5	主要考核项目实施过程中的监督检查工作开展清理。	评价要点： ①有开展监督检查工作，得2.5分； ②相关监督检查措施有效，得2.5分。	5	
		制度执行有效性	5	项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核各项管理制度的执行情况。	评价要点： ①遵守相关法律法规和业务管理规定，得1分； ②项目调整手续完备，得1分； ③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料齐全并及时归档，得1分； ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等落实到位，得1分； ⑤按规定执行了政府采购、招投标、投资评审、法人负责制、合同管理、质量监督等各项制度，得1分。	3.5	项目归档材料部分原始材料与项目台账记录不相符，9.28日民众中学，原始记录为实际检测人数1832，台账记录1852，两者不一致问题，根据项目单位反馈，是由于现场笔误将5写成3，现场有对其进行修改，但是由于笔记模糊问题，看起来仍是3，实际检测人数应该为1852人，以台账登记为准。
		小计			100	共性指标（决策+过程）	



一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评分标准	得分	扣分理由
产出（50分）	产出数量（16分）	视力健康管理精准服务学生数量	8	主要考核开展视力健康管理精准服务学生数量情况。	视力健康管理精准服务学生数量是否达到目标值，达到目标值，得8分；未达到目标值，得分=实际完成率×8。	8	
		脊柱健康管理精准化服务学生数量	8	主要考核脊柱健康管理精准化服务学生数量情况。	脊柱健康管理精准化服务学生数量是否达到目标值，达到目标值，得8分；未达到目标值，得分=实际完成率×8。	8	
	产出质量（18分）	视力健康管理精准服务质量	9	主要考核视力健康管理精准服务服务质量情况。	视力健康管理精准服务服务质量，由专家根据单位提供资料综合分析，按照“优秀”、“良好”、“一般”，评级为“差”四个档次进行评分，“优秀”、“良好”、“一般”、“差”，评级为“优秀”得9分；评级为“良好”得6-8分，评级为“一般”得2-5分，“差”不得分。	8	在对高度近视学生开展的监测随访中，存在部分学生家长未接电话或不清楚报告的情况，也有部分学生未进行进一步检查，未能引起学生和学生家长足够的重视，同时，对于未接电话或不清楚报告情况的学生家长，随访人员事后也没有进行再次随访监测，且少部分高度近视学生未登记家长联系方式，没有进行监测随访，高度近视学生监测随访活动效果有待提高。评级为“良”。
		脊柱健康管理精准化服务质量	9	主要考核脊柱健康管理精准化服务质量情况。	脊柱健康管理精准化服务质量，由专家根据单位提供资料综合分析，按照“优秀”、“良好”、“一般”，评级为“差”四个档次进行评分，“优秀”、“良好”、“一般”、“差”，评级为“优秀”得9分；评级为“良好”得6-8分，评级为“一般”得2-5分，“差”不得分。	7	根据单位提供的资料，该项目预期为脊柱侧弯学生建立档案并追踪随访，但并未提供对可疑脊柱侧弯学生的复诊结果以及是否建立档案和随访追踪的佐证材料；同时，有个别学生反映检查排队时间过长，建议可以开通网上预约等情况，评级为“良”。
	产出时效（8分）	及时完成率	8	主要考核项目产出时效情况。	各项工作按照时间安排节点完成工作，及时完成率达到100%得满分，每降低一个百分点，扣减权重分的2%，扣完即止。	6.5	1. 在中小学近视防控项目中，项目的完成时间应为2020年12月，但对高度近视学生的监测随访是2021年2月份才开始进行。 根据项目单位回复，是由于2020年十件民生实事项目下半年才开展，时间比较紧，中小学近视防控项目结合素时间为11月26日，立马进行回访，计划是3个月内进行回访，因此回访时间为2月份。 2. 根据年初指标任务分解时间，视力健康项目上半年工作目标为制定工作方案并开展1期以视力健康为主题的培训活动。但项目实际招投标，中标日期在9月份，项目培训时间计划，整个项目推进集中在下半年；根据现场座谈反馈，由于疫情原因，十件民生实事上半年未开展。 酌情扣1.5分。
	产出成本（8分）	成本控制	8	用以反映和考核项目实施成本控制程度。	在项目按照预算完成的前提下，与同类项目或市场价格比较，项目实施的（包括工程造价、物品采购单价、人员经费等）属于合理范围的（如与同类项目或市场价格大致相符的）得满分；成本不合理的（如明显高于或低于同类项目或市场价格的）酌情扣分。	8	
效益（50分）	社会效益（30分）	中山市学生体质健康水平达到《国家学生体质健康标准》优良率（5分）	6	用以反映和考核中山市学生体质健康水平达到《国家学生体质健康标准》优良率情况。	优良率高于2019年度，得满分，低于2019年度，根据实际情况核定分数。	6	
		项目受惠人数达标率（%）	7	用以反映和考核项目受惠人数情况。	评价要点： 得分=实际新增受惠人数/计划新增受惠人数×7。	7	
		提高青少年身体素质的影响程度	6	用以反映和考核项目实施后提高青少年身体素质的影响程度情况。	由专家根据项目相关数据及满意度调查分析结果，将提高青少年身体素质的影响程度划分为四个等级，分别为“高”、“较高”、“一般”、“低”，等级为“高”得6分；等级为“较高”得3-5分；等级为“一般”得1-2分；等级为“低”得0分；。	6	
		提高青少年体育兴趣的影响程度	6	用以反映和考核项目实施后提高青少年体育兴趣的影响程度情况。	由专家根据项目相关数据及满意度调查分析结果，将提高青少年体育兴趣的影响程度划分为四个等级，分别为“高”、“较高”、“一般”、“低”，等级为“高”得6分；等级为“较高”得3-5分；等级为“一般”得1-2分；等级为“低”得0分；。	6	
		政策宣传力度	5	用以反映和考核项目政策宣传情况。	根据满意度调查分析结果，将政策宣传力度划分为四个等级，分别为“高”、“较高”、“一般”、“低”，等级为“高”得6分；等级为“较高”得3-5分；等级为“一般”得1-2分；等级为“低”得0分。	3.5	根据《2020年中山市政府绩效管理民生实事专项报告》，增强儿童青少年体质知晓度为89.61%，宣传推广有待提高，扣1.5分。
	可持续发展效益（10分）	项目运行可持续	10	用以反映和考核项目运行可持续情况。	1. 人员机构安排可持续得2分； 2. 政策、制度可持续得2分； 3. 管理机制（如管护和资金投入等）可持续得2分； 4. 环境可持续得2分； 5. 目是否能持续发挥良好的作用，得2分； 6. 其他情况酌情扣分。	6	项目运行可持续性缺少人员机构安排、政策制度和激励机制等佐证材料，但在满意度调查问卷中可以看出，民众对该项目的定期开展和可持续性有需求。
	社会公众满意度（10分）	受益对象满意程度	10	用以反映和考察项目受益对象的满意程度、相关意见和建议。	受益对象满意度≥95%得10分；90%≤满意度≤95%得8分；80%≤满意度≤90%得6分；70%≤满意度≤80%得3分；其他不得分。	6	1. 根据2020年中小学生对视力健康服务满意度调查结果，在中小学生对视力健康服务项目中，被访者对本次视力检查服务工作总体满意度为94.9%；根据2020年中小学生对脊柱侧弯健康服务家长满意度调查表，被访者对脊柱侧弯健康服务满意度为98.65%；综合满意度为96.78%。 2. 根据《2020年中山市政府绩效管理民生实事专项报告》，为1万名学生提供视力健康管理精准服务满意度为87.23%，为10万名学生提供脊柱健康管理精准化服务满意度86.83%。 故按照评分标准，该指标扣4分。
小计			100	个性指标（产出+效益）		86	

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评分标准	得分	扣分理由
逆向指标（-5分）	自评工作质量	扣分处置	-5	考察项目绩效自评工作开展质量。	评价要点： ①项目绩效自评材料提交是否及时； ②项目绩效自评材料是否真实、准确； ③项目绩效自评材料是否完整、规范； ④项目现场评价准备是否齐全，是否按要求配合现场评价工作。	-1	佐证材料有待完善
小计			/	逆向指标		-1	
合计						-1	
[备注：最后得分满分为100分，其中共性指标（决策+过程）分值占40%，个性指标（产出+效益）分值占60%，逆向指标分值不需要折算。]						87.50	
等级：90分（含）以上为优、80分（含）-90分为良、60分（含）-80分为中、60分以下为差。						良	
内容		评价意见					
总体评价		中山市十五届人大七次会议表决，“增强儿童青少年体质”入选2020年中山市十件民生实事项目，中山市中小学卫生保健所计划为1万名学生开展体育课和课外活动运动负荷跟踪，将学生体质健康数据、运动负荷、技术指导意见及时反馈给老师、家长、学校，督促学生积极参与运动；为1万名学生提供视力健康管理精准服务，监测学生眼睛眼轴、屈光度情况，建立眼视光档案，并提供诊治矫正意见，实现早筛查早预警早介入，指导学生科学爱眼用眼；为10万名学生提供脊柱健康管理精准化服务，实现免费筛查十拍片确诊十远程专家会诊。该项目批复金额为233.4万元，实际支出为615万元，资金支出率为99.76%。 项目单位提供了项目立项依据文件、项目管理文件等。总体来看，该项目立项依据充分，年初设置绩效目标基本完成。					
存在问题（包括项目管理、资金管理、绩效表现、自评工作质量、预算安排等方面）		存在问题： 一、项目管理方面： 1.项目后续跟踪管理有待加强。在对高度近视学生开展的监测随访中，存在部分学生家长未接电话或不清楚报告的情况，也有部分学生未进行进一步检查，未能引起学生和学生家长足够的重视；同时，对于未接电话或不清楚报告情况的学生家长，随访人员事后也没有进行再次随访监测，且少部分高度近视学生未登记家长联系方式，没有进行监测随访，高度近视学生监测随访活动效果有待提高。 2.后续监管管控回访有待提高。根据《项目实施现场督导检查》项目有开展监督检查工作，监督措施较为有效。但在对高度近视学生开展的监测随访中，存在部分学生家长未接电话或不清楚报告的情况，也有部分学生未进行进一步检查，未能引起学生和学生家长足够的重视；同时，对于未接电话或不清楚报告情况的学生家长，随访人员事后也没有进行再次随访监测，且少部分高度近视学生未登记家长联系方式，没有进行监测随访，高度近视学生监测随访活动效果有待提高。 3.项目验收监管需要加强。项目归档材料部分原始材料与项目台账记录不相符，9.28日民众中学，原始记录为实际检测人数1832，台账记录1852，两者存在不一致，根据项目单位反馈，是由于现场笔误将5写成3，现场有对其进行修改，但是由于笔记模糊问题，看起来仍是3，实际检测人数应该为1852人，以台账登记为准。 二、资金管理方面： 该项目报告验收时间为2021年1月31日，资金尾款拨付时间为2020年12月份，不符合资金拨付流程，风险防控意识有待加强。 三、绩效表现方面： 1.项目后续管理配套制度配备情况未提供佐证材料，项目内部控制和可持续性方面存在风险。 2.“脊柱健康管理精准化服务质量”有待提高。根据单位提供的资料，该项目预期为脊柱侧弯学生建立档案并追踪随访，但并未提供对可疑脊柱侧弯学生的复诊结果以及是否建立档案和随访追踪的佐证材料；同时，有个别学生反映检查排队时间过长，建议可以开通网上预约等情况。初审后单位反馈意见：2019年已开通网上预约，但因为个别学生没有按照预约时间到达，同时由于复诊需要进行疑问讲解，从而导致排队时间较长。综合来看，“脊柱健康管理精准化服务质量”评价良好，质量有待提高。					
改进建议（包括管理优化、绩效提升，自评工作完善及预算调整等）		一、项目管理： 1.建立绩效跟踪机制，加强对执行项目的监管力度，落实考评指标。完善项目资金监管机制，坚持项目资金专项检查，做到事前评估、事中监督、事后检查验收、跟踪问效。及时对绩效指标未达标的项目进行督导，提高工作要求，排查工作中存在的问题，更进一步提升中山市整体绩效工作水平。 2.建立健全财政资金管理与监控制度。强化财政专项资金的监督管理，主要确保该项资金的使用按照计划目标严格执行，有依有据，且管理部门应当根据切实的管理办法去管理，并非随意而为，对于新设立的专项资金没有相关管理条例的，应当设立条例；对一些不合适不切合实际的管理条例进行及时地修订和完善。一方面，管理条例要针对中山市地方特色科学编制，对每笔财政资金做到事前把控、事中追踪、事后审核，确保资金及时拨付与使用，充分发挥财政资金的杠杆作用。主管部门、审计监督等相关部门对申请拨付的专项资金全方位监管，知晓其来龙去脉，并用“效果导向”倒逼财政资金使用部门确保财政资金使用到位。 二、资金管理： 1.完善专项资金管理制度，确保专款专用及专账核算，各级主管部门在组织资金、项目申报时也应提醒各用款单位学习专项资金管理办法，并定期指导、督查用款单位的资金管理工作。 2.资金拨付需要根据合同规定拨付，应在项目验收后进行项目尾款拨付，提高项目风险防控能力。 三、绩效表现方面： 1.增强绩效目标及指标编制科学性。根据项目实际情况，区分项目类别，制定绩效目标，设置阶段性指标，严格按照阶段性产出目标推进项目进度，从而达到资金使用与项目完成程度匹配。加强绩效目标管理，落实预算绩效执行和资金支出的“双监控”，加强绩效管理过程监控力度，重视绩效目标落实情况的考核和预算执行进度的考核联系，通过把绩效管理关口前移，有助于更好地使用绩效评价结果。 2.上级部门加强管控与监督，确保工作及时落实到位；加强实施单位与各职能部门间的沟通，规范项目从申报到验收的流程，及时了解各级指标并将其落到实处。					
对下年度预算安排建议		保留（√）； 保留但建议部分核减（）； 取消（）。					
机构名称(全称)：广东中企华市诚资产房地产土地评估造价咨询有限公司							
日期：2021年10月							