

# 中山市教育和体育局文件

中教体〔2021〕20号

---

## 中山市教育和体育局关于印发《中山市青少年 校园足球发展规划（2021-2025年）》的通知

火炬开发区管委会、翠亨新区管委会，各镇政府、街道办事处，市各有关单位：

《中山市青少年校园足球发展规划（2021-2025年）》已经市人民政府同意，现印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。实施中遇到的问题，请径向市教育体育局反映。

中山市教育和体育局

2021年11月2日

# 中山市青少年校园足球发展规划 (2021-2025年)

根据教育部、国家发展改革委、财政部、广电总局、体育总局、共青团中央、中国足协联合印发的《全国青少年校园足球八大体系建设行动计划》(教体艺〔2020〕5号),进一步巩固和完善校园足球工作制度体系,推进校园足球工作治理体系和治理能力现代化,提升我市青少年校园足球运动普及程度和竞技水平,夯实我市足球人才根基,成就中国足球梦想,结合中山实际,制定本规划。

## 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,落实全国教育大会精神,把校园足球改革发展作为深化教育改革,建设健康中国、体育强国和人力资源强国的重要举措,形成政府主导、学校主体、行业指导、社会参与的新时代中国特色校园足球制度体系和治理体系。

## 二、基本原则

坚持立德树人、改革创新、遵循规律、依法治理、问题导向和统筹协调原则,做到科学谋划、有序推进、持续用力、久久为功。

——改革引领、创新发展。充分借鉴足球发达国家和地区经验，充分发挥足球对我市体育发展和改革的引领作用，科学谋划、改革创新，积极探索中山特色的足球改革发展新路。

——完善机制、协调发展。坚持政府在足球改革发展中的主导地位，充分发挥各部门优势，形成发展合力。完善市场机制，整合社会资源，引导社会各方力量共同推动足球事业发展。

——遵循规律、绿色发展。遵循足球发展规律，着眼长远，科学谋划，以人为本，从娃娃抓起，夯实足球发展基础，连续用力，持之以恒。

——依法治理，规范发展。把足球发展纳入法治化轨道，全面提升法治观念和法治水平，创造平等参与、公平竞争的发展环境，构建依法、依规、依章的治理体系。

——包容共享、开放发展。充分调动全社会的积极性和创造力，营造重视足球、参与足球、支持足球的氛围。着力加强顶层设计和发展规划，将发展足球运动与中山政治、经济、社会、文化建设相结合，发挥联动效应。

### **三、工作目标**

到 2025 年，校园足球普及推广、条件保障、教学训练、竞赛联赛、体教融合、宣传引导等体系更加完善，管理体系、制度体系、评价机制更加健全。

——足球发展机制更加健全。完善运动安全管理机制，通畅足球后备人才成长通道，形成青少年校园足球持续发展的保障体

系。不断提高青少年校园足球经费投入，逐步建立政府支持、市场参与的多元经费投入机制。

——足球人口基础更加雄厚。全市中小学普遍开展足球运动，学生广泛参与足球活动，校园足球人口明显增加，专业人才全面发展。中小学校经常参加足球运动人数逐年增加，2025年达23万人。学生体质健康水平持续提高，2025年达到55%以上。

——师资、场地更加完善。加强足球师资配备和足球场地建设，定期开展教练员培训。各级教练员数量逐年提高，2025年具有中国足协D级或同等水平的教练员达100人以上。足球场地逐年增加，2025年达400块以上。

——足球竞赛体系更加成熟。依托行业组织和社会团体，构建学段衔接、规范有序、制度配套的校园足球教学训练和竞赛体系，市、镇（街）、校三级联赛体系进一步完善。竞赛场次逐年递增，2025年镇街级以上校园足球竞赛达1000场次以上。

——足球竞技水平达全省前列。以青少年足球运动水平提升带动社会足球发展，以青少年足球普及和社会足球人口增加，为足球发展夯实人才基础和市场环境，形成良性循环，螺旋上升。到2025年，各级竞赛成绩力争全省前列，在省运会、省锦标赛、省长杯等重要赛事取得突破。

#### **四、重点任务**

##### **（一）夯实校园足球推广体系**

1.坚持普及与提高并重。积极开展以培养兴趣为主的“幼儿

足球”工程，不断夯实已有特色幼儿园和特色学校发展基础，科学制订发展规划，逐步推进中小学高水平足球运动队建设，重点统筹教学、选拔、训练、竞赛和条件保障等方面工作。

2.完善足球特色学校创建机制。加大足球特色学校创建力度，2021年起，省级以上足球特色学校每年增加不少于5所，到2025年，达112所以上。完善足球特色学校退出机制，定期清退不符合要求的足球特色学校。推进校园足球改革试验区、“满天星”训练营的创建工作。推动校园男、女子足球优质均衡发展，夯实校园足球推广体系，促进校园足球全面发展。

3.提升学生体质健康水平。扩大校园足球参与人口，中小学校经常参加足球运动逐年递增。2021年起，中小学校经常参加足球运动人数每年增加不少于1万人，2025年达23万人。学生体质健康水平持续提高，2021年优良率达45%以上，2022年优良率达50%以上，到2025年优良率达55%以上。学生运动能力和足球技战术水平明显提高，规则意识、意志品质、爱国主义和集体主义精神显著增强。

## （二）健全校园足球教学体系

1.推进校园足球教学改革。每所足球特色学校要制订足球教学计划，把足球大课间、足球班级联赛联动起来，纳入学校的日程计划中，使校园足球实现真正意义上的普及。要不断加强教学内容、条件和资源等衔接配套，形成内容丰富、形式多样、因材施教的青少年校园足球教学培养体系。要在“会教”“教会”及

“会学”“学会”上下功夫，推动校园足球教学与多学科课程相融合。要建立健全校园足球教学目标体系和教学质量监测机制，加强教学效果评价和质量监测。鼓励我市学校通过对教学、训练器材、训练方法的创新，以足球游戏、竞赛等方式，带动学生足球兴趣的提升和足球技能水平的提高。

2.强化足球师资培训培养。完善校园足球教师、教练在线培训工作，建立线上线下相结合的校园足球师资培训体系，完善培训课程，增强培训针对性和实效性。从2021年起，每年开展足球教师、教练员和裁判员培训不少于200人次，着力提升我市足球教师、教练员的教学实践能力和综合职业素养，切实解决校园足球师资不足问题。从2021年起，学校具有中国足协D级或同等水平的教练员逐年提高，2025年达100人以上。

3.丰富校园足球教学手段。促进校园足球教学内容、设施设备和线上线下教学平台等资源更加衔接配套。校园足球师资队伍不断壮大，教学水平不断提升，培训培养体系不断完善，“互联网、大数据、人工智能”等技术与校园足球教学深度融合，“健康知识+基本运动技能+专项运动技能”的校园足球教学模式日趋成熟。

### （三）打造校园足球样板体系

1.加快推进足球后备人才培养体系建设。整合市足球协会、市校园足球协会、职业俱乐部等社会组织、团体优质资源，着力实现中山校园足球“六高”体系，即落实高水平保障、配备高水

平教练、实施高水平教学、开展高水平训练、组织高水平竞赛、强化高水平管理，示范引领青少年校园足球工作全面提质增效。

2.探索创建市级“满天星”训练营。推动镇街逐步建立“满天星”训练营，使“满天星”训练营真正起到引领、示范和样板的作用。各级“满天星”训练营负责组织区域内有潜质的校园足球学生运动员在课余、周末和节假日进行高水平足球训练和竞赛。2021年起，每年组建U系列校园足球精英集训队(U指Under，U系列指选拔某个年龄以下的年轻足球苗子，集中组队训练的模式)，定期组织校园足球精英集训和参加省级竞赛。鼓励市足球协会、市校园足球协会、职业俱乐部等社会组织有序参与“满天星”训练营建设，不断完善校园足球多层次、立体化、科学化的课余训练体系，畅通校园足球特色学校——“满天星”训练营——校园足球精英训练营——校园足球市级代表队——校园足球省级代表队的通道。

3.加大高中阶段高水平足球运动队建设力度。完善高中阶段高水平足球运动队建设工作机制，保障专项经费投入，积极聘请国内外高水平教练员到学校开展青少年足球训练工作，配齐配强高水平运动队教练员。创新优秀足球人才培养模式，为有足球特长的学生提供更好的发展平台，为高校及国家培养输送全面发展的足球后备人才，充分发挥高水平运动队在体教融合方面的示范作用。

#### (四) 做强校园足球竞赛体系

1.进一步完善市级校园足球联赛机制。提高“市长杯”校园足球六级联赛竞赛质量（六级即全市小学、初中、高中、大学、教师、家长）。扩大参与面，增强校园女子足球竞赛活力。建立市、镇（街）两级校园足球联赛衔接机制，促进竞赛活动蓬勃发展，形成赛事丰富、赛制稳定和赛纪严明的青少年校园足球竞赛体系。从2021年起，市、镇（街）校园足球比赛场次逐年递增，2025年镇（街）级以上校园足球竞赛达1000场次以上。

2.构建校园足球人才选拔竞赛体系。推动各级足球特色学校班级联赛、年级联赛、校际交流互动蓬勃开展，形成学生积极主动参与课余足球训练，参加足球竞赛的学生日益增加，训练方式方法更加丰富，训练科学化水平显著提升，足球竞技水平明显提高，高水平运动员不断涌现的良好局面，逐渐形成校内、镇街、市级联赛（夏令营）和选拔性竞赛相结合的后备人才培养和选拔体系。

3.做强做优校园足球品牌赛事。进一步办好、办优、办强“市长杯”“校园足球协会杯”等市级校园品牌足球赛事。争取承办国家级、省青少年校园足球品牌赛事，提升中山青少年校园足球的办赛水平及影响力。完善竞赛规则和处罚条例，健全监督、执法和仲裁机制，加强足球特色学校、俱乐部、教师、教练员、球员诚信守则自律，依法查处各类校园足球赛风赛纪问题。

#### （五）强化校园足球科研体系

1.强化学科交叉融合。围绕青少年校园足球重点环节和关键

领域，形成一批专业功底扎实、学术水平高、业务能力强的青少年校园足球专家团队。通过不断规范和完善市专家团队的管理，建立定期会商工作机制，举办中山市校园足球高端论坛，强化智库支撑，破解发展中发现的难题。专家团队要针对中山市青少年校园足球发展的重点难点，进行专项调研，开展基础性、前沿性、探索性创新研究，在青少年校园足球理念领先、思路创新方面贡献中山力量，逐步形成特色鲜明的中山市校园足球科研体系。

2.加大送教下基层活动力度。依托省市专家的教科研力量，从2021年起，每年组织开展送教下基层教研活动达5次以上。通过送教活动，给基层学校树立标杆，更新教学理念，切实提高校园足球教学质量。

3.搭建高水平科研平台。积极吸纳社会力量，构建政府主导、社会有序参与的高水平科研平台。利用信息化、大数据、区块链等高新技术，完善校园足球治理机制，提升校园足球治理水平。充分发挥绩效评价平台和数据采集平台作用，全面了解和掌控全市校园足球开展情况。到2025年，以校园足球发展数据为基础，发布《中山市青少年校园足球发展白皮书（2021-2025年）》。

#### （六）共筑校园足球融合体系

1.推动多元化合作机制。坚持全市一盘棋，深化体教融合，进一步完善政府主管部门与市校园足球协会等社会组织、企业的合作机制，拓展合作内容，拓宽合作方式，建立具有中山特色的青少年校园足球发展之路。

2.加强职能部门协同配合。充分发挥青少年校园足球工作领导小组的作用，领导小组办公室下设在市教育和体育局，成员单位间要建立沟通例会制度，通过加强协同配合，发挥各自优势，在场地规划、师资培训、新闻宣传、社会支持等方面努力形成工作合力。其中，教育体育部门要重点落实校园足球的教学、训练和竞赛活动；发展和改革部门、财政部门、自然资源部门负责为校园足球的发展提供规划和财力方面的保障；宣传部门负责加大宣传，特别要全方位宣传校园足球在立德树人，培养德、智、体、美、劳全面发展的新时代社会主义建设者和接班人方面的重要作用；各镇街要保证有专人负责校园足球工作，定期检查督查足球特色学校工作开展情况，确保出实招、见成效。

3.畅通足球人才成长渠道。进一步优化特色学校和高中阶段足球高水平运动队办队学校布局，完善各学段优秀校园足球运动员升学政策，拓宽校园足球学生运动员进入省、国家足球后备人才梯队、国内外职业足球俱乐部的通道。建立健全校园足球与足协或职业俱乐部运动员流动和逐级反哺机制。完善退役运动员、优秀教练员、社会体育指导员、有足球特长的社会人员支持学校开展校园足球工作的制度，加强国际交流互鉴，搭建国内外相关足球组织、机构和部门有序参与协同推进校园足球健康发展的平台，形成校园足球与青训体系“一体化设计、一体化推进，自成体系，相互支撑”合作格局。

### （七）构建校园足球荣誉体系

1.构建校园足球荣誉体系。从2021年开始，全市建立并逐步完善校园足球荣誉体系，每年举行“校园足球年度总结系列活动”，对为校园足球发展做出突出贡献的相关组织、企业和个人进行荣誉认定，并对其进行宣传报道。

2.保障教师、教练的应有待遇。各级足球特色学校要建立与带队成绩挂钩的岗位聘用、职称评聘、绩效考核和评优表彰的激励机制，要将课余训练及节假日训练、竞赛纳入工作量计算，保障带队教练员在职务评聘、福利待遇和评优表彰等方面与其他学科教师同等待遇，充分调动和提高带队教师、教练工作积极性。对成绩突出的一线足球教师、教练在职称晋升、评优评先等方面予以倾斜。

#### （八）丰富校园足球宣传体系

1.做好校园足球典型宣传。要在舆论宣传方面讲述校园足球好故事，传播校园足球好声音。特别要做好典型宣传，要在理念和价值方面主动进行正面引领，通过加大宣传力度，充分调动社会各界参与青少年校园足球发展的积极性。

2.强化校园足球品牌形象。构建中山青少年校园足球形象品牌体系，主动与新闻媒体建立及时、有效的沟通渠道，组织创作一批青少年喜闻乐见的动漫及文学影视作品。打造全省一流的市级校园足球新媒体矩阵，通过公众号、视频号、微博等新媒体刊发校园足球相关报道文章。充分利用新媒体手段直播或转播青少年校园足球重要赛事，通过对“市长杯”等赛事的直播报道，让

市民多渠道了解、参与和支持校园足球发展。

3.编辑校园足球年度画册。通过图片形式全方位、多角度记录青少年校园足球的风貌。每年推出中山校园足球发展画册。

4.适时举办青少年校园足球主题活动。与中山日报等各级媒体或社会组织合作，打造校园足球主题活动，大力宣传校园足球的育人功能，展现青少年校园足球发展对夯实立德树人和助力国家足球事业发展的贡献，弘扬广大青少年在校园足球发展中形成的优秀品质和积极向上的精神。

## 五、保障措施

（一）加强组织领导。发挥中山市青少年校园足球领导小组统筹规划、宏观指导、政策制定和综合管理的核心作用。科学把握校园足球工作定位，把校园足球作为学校体育改革突破点。各领导小组成员单位要采取有力措施，通力合作，共同解决推动校园足球发展过程中的师资、场地、经费、安全保障等问题，确保青少年校园足球常态化健康发展。

（二）强化工作落实。建立由政府牵头，相关行政部门、社会团体等参与的足球发展工作机制，大力推进组织实施。按照规划确定的发展目标、主要任务，细化工作分工，明确工作责任，逐年逐项落实目标任务。

（三）完善资金保障。建立政府支持，社会各界广泛参与的青少年校园足球发展的经费投入机制。落实对青少年校园足球经费的投入，广泛发动社会力量，通过开展共建队伍、共办竞赛、

联合宣传等多种方式，创造条件鼓励和引导社会各界从财力、物力、人力等方面支持青少年校园足球发展。

（四）严格监督考评。严格按照省、市发展规划有关要求，建立目标任务考核制度，实行规划中期评估和终期检查制度。建立健全动态调整机制，跟踪分析规划实施情况，为调整目标任务和制定政策措施提供依据，确保规划目标任务如期完成。

（五）加强舆论引导。重视舆论宣传工作，充分利用网络、报纸、电视、广播等载体，广泛宣传青少年校园足球工作的典型经验和有效做法，引导社会关心支持青少年校园足球，营造有利于青少年校园足球发展的良好社会氛围。

公开方式：主动公开

---

中山市教育和体育局办公室

2021年11月2日印发

---