《中山市全民健身实施计划（2021-2025年）》

政策解读

一、编制背景

“十三五”期间我市全民健身工作成效明显，但仍存在发展不平衡、全民健身公共服务供给不充分、不能适应广大群众的需求等问题。为贯彻落实习近平总书记关于体育工作的重要论述和指示批示精神，在新的历史起点上推动全民健身高质量发展，推动构建更高水平的全民健身公共服务体系，更好地发挥全民健身在全面推进中山社会经济高质量发展中的作用，根据《全民健身条例》（国务院令第560号）《全民健身计划（2021-2025年）》（国发[2021]号）和《广东省全民健身实施计划（2021-2025年）》等文件要求，结合中山实际，由市教育体育局负责代市政府起草了《中山市全民健身实施计划》。

二、发展目标

《计划》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，深入实施健康中国战略和全民健身国家战略，加快体育强国建设，构建更高水平的全民健身公共服务体系，充分发挥全民健身在提高全市人民健康水平、促进人的全面发展、推动中山经济社会发展等方面的综合价值与多元功能。

《计划》共分总体要求、主要任务、保障措施3部分15个方面，其中主要任务有7个方面内容，一是建设更高质量的全民健身场地设施；二是组织更加丰富的全民健身赛事活动；三是发展更具活力的全民健身社会组织；四是提供更加科学的健身指导服务；五是推动重点人群参与健身活动；六是推进体育产业高质量发展；七是促进粤港澳大湾区体育交流融合。到 2025 年，全市人民群众体育健身意识普遍增强，体育锻炼成为广大市民日常生活的重要组成部分，人民群众身体素质持续提高，全民健身场地设施更加完善，体育赛事活动全民参与，体育健身组织充满活力，经常参加体育锻炼人数比例达到45%以上，人均体育场地面积达到2.6平方米以上，全市实现10分钟健身圈全覆盖，每千人拥有社会体育指导员不少于2.9名，全民健身发展水平在全省处于领跑地位，建成与体育强市、健康中山相适应的全民健身发展新格局。

三、政策举措

在健身设施方面：一是加强顶层设计，落实《中山市体育公共设施专项规划（2020-2035）》，加强体育场地设施建设与国土空间规划相衔接，保障体育设施用地规划的有效供给。制定实施全民健身设施建设补短板五年行动计划。二是重点推进市体育中心改造升级和水上运动中心、小榄国际棒球中心建设，远期谋划岐江新城体育中心和中山市奥林匹克体育中心建设，推动每个组团建有“两场一馆一池一中心”，构建更高质量的全民健身场地设施发展新格局。

在健身赛事方面：一是充分发挥中山市的自然禀赋，突出精品建设，因时因地发挥各镇街优势，打造多元化、富有地方特色的体育运动场地。二是持续开展群众喜闻乐见的篮球、足球、排球以及游泳、乒乓球、羽毛球、网球和冰雪运动等参与性强、普及面广、健身价值高的体育运动项目。进一步支持各镇街开展“一镇（街）一品”赛事活动，打造多元化、富有地方特色的体育运动项目。三是依托互联网、大数据、5G、人工智能等新技术，大力推广居家健身和全民健身网络赛事活动，开拓全民健身线上线下互动新模式。。

在社会体育组织方面：一是完善以体育总会为枢纽，行业、人群和项目体育协会为支撑，基层体育社会组织为主体的市、镇（街）、社区（行政村）三级体育社会组织网络；二是推进体育协会健全权责明确、运转协调、制衡有效的法人治理结构；三是加大政府向体育社会组织购买全民健身公共服务力度，通过赋予职能、购买服务、培训骨干等完善扶持政策。四是建立激励和保障机制，鼓励体育社会组织参与社会组织评估。

在健身指导方面：一是健全国民体质监测常态化工作机制。二是研究制定并推广普及科学健身、运动处方库和体育健身活动指南；三开具运动处方，开展科学健身知识、健身方法、慢病防治、运动风险防控与急救技术等，推进体医融合；四是积极开展《国家体育锻炼标准》达标测验活动，提高达标测验活动覆盖率、优良率；五是大力弘扬全民健身志愿服务精神，推进全民健身志愿服务常态化。

在重点人群健身方面：一是充分发挥各级工会、共青团、妇联、残联、老体协等社会团体的组织引领作用，推动职工、青少年、妇女、残疾人、老年人、少数民族等重点人群参与健身、乐于健身、受益健身；二是开发适合老年人参与的健身休闲项目，丰富社区养老健身服务；三是推动残疾人康复体育和健身体育开展，办好市残疾人运动会；四是挖掘和推广少数民族传统体育项目，开展民族传统体育赛事活动，组织参加省少数民族运动会。

在青少年体育发展方面：一是严格落实每天1小时体育锻炼制度，促进青少年熟练掌握1至2项运动技能；二是加大青少年公共体育服务体系建设力度，建立优秀退役运动员、教练员进校园任教制度，持续开展体育冬夏令营等青少年品牌体育活动。三是创建体育传统特色学校，建立高水平运动队，形成小学、中学、大学完整的学校体育后备人才培养体系。四是充分融合中学生锦标赛和青少年锦标赛，逐步建立青少年体育赛事体系。

在体育产业发展方面：鼓励公共体育场馆与社会资本合作，支持引进高水平重大赛事，吸引国际、全国性的体育组织落户或设立分支机构。鼓励社会参与培育或赞助知名赛事、场馆、俱乐部等体育品牌。重点扶持和鼓励发展一批健身器材、体育训练竞赛器材、运动服装鞋帽用品生产、游戏游艺、水上运动产品与游艇生产，在全市打造富有中山特色的体育用品制造业基地。加快推动“体育+”跨领域融合发展。

在推进湾区融合方面：主动联合周边地区，举办具有世界影响力的环湾自行车公路赛，充分调动中山市联合大湾区的场馆、人才、产业等资源优势共同申办国家、省重大赛事活动，在中山市打造一系列的粤港澳大湾区品牌赛事。在全民健身领域为大湾区青年群体提供更多实习就业机会。

在保障措施方面：一是强化组织领导；二是加大资金投入；三是壮大人才队伍；四是加强科技支撑；五是确保安全生产；六是加强宣传引导。