

(A类)

中山市教育和体育局

中教体函〔2024〕23号

中山市教育和体育局关于市十六届人大四次 会议第2024010号建议答复的函

王光培等代表：

你们提出的《关于推动中山市学校食堂自主经营的建议》（建议第2024010号）收悉，经综合市市场监督管理局、市财政局、市卫生健康局的意见，现答复如下：

学校食堂或配餐的饭菜质量问题备受社会关注，牵动广大家长的心，关系到儿童少年的健康成长。目前，全市学校的学生餐费普遍在10元上下，扣除厨工工资、水电气等耗材，用于真正用于食材采购的金额不多。尤其是配餐和承包经营的学校食堂，还要除去税费和承包商利润，能够真正用在食材采购的费用就更少了，这引起社会对学生餐食普遍不满。

建议指出了目前我市学校供应学生餐食中存在的问题，建议政府相关部门要规范学校食堂管理，加强学生餐食营养指导，建立学校膳食委员会，投入财政资金推动承包经营的学校食堂转为自主经营。你们的建议体恤民情，切中了学校食堂管理的关键要点，提出的建议合理、可行。我局高度认同并全部

吸收采纳。

一、关于学生食堂自营的建议

2023年年底，我局已全面摸底排查全市学校（含幼儿园）学生供餐情况，全市925所学校（中小学340所、幼儿园585所）中有786所学校食堂供餐、138所学校采用集体用餐配送，1所学校不供餐。786所食堂供餐的学校，其中自主经营食堂的715所，占比91%，委托经营71所，占比9%。

在市委、市政府的正确领导下，市教体局、市财政局、市卫健局和市市场监管局等部门各司其职，密切沟通，已制定方案，正合力推动全市71所学校承包食堂转为自营食堂。已制定推动中小学校食堂自主经营的指导意见，按照“一校一案”原则分三批推动71所承包经营的学校食堂在2024年底前转为自主经营。目前市财政已下达“学校委托经营食堂转自营经费”到相关镇街，专项用于转自营学校食堂的建设、修缮等方面，以改善办学条件，全面提升学生健康水平。

截至目前，第一批9所学校食堂已完成转自营，食材数量明显增加、品质明显提升，师生满意度大幅提高。第二批20所学校将在今年秋季学期开学前完成转为自营，预计年底全市有食堂的学校、幼儿园可以全部实现自营。

二、关于加强学校食堂管理的建议

市委、市政府高度重视全市学校食堂管理提升工作，统筹协调教体、财政、卫健、市场监管等相关部门，相互配合，各

司其职，压紧压实各镇街、各学校责任，推动全市学校食堂管理质量提升。学生营养健康水平持续改善，逐步规范食堂管理，确保让学生吃饱、吃好、吃得安全。在市府办的统筹下，坚持每周编写《全市学校食堂管理提升行动工作周报》，汇总全市食堂管理工作动态、工作进展以及下周工作计划等，目前已编写了22期供市委、市政府主要领导参阅，确保情况及时反馈，问题能及时解决。

（一）建立健全食堂管理规章制度

今年2月，出台《中山市中小学校（幼儿园）食堂管理系列制度的通知》，紧盯重点问题、关键环节，构建“1+10+N”制度体系，从食材采购、食材管理、食品加工、从业人员管理、成本核算、财务管理、安全管理、餐饮质量、陪餐、应急管理等方面全面规范学校食堂经营服务行为。印发《关于全面落实学校膳食委员会职责的指导意见》，推动全市学校建立膳食委员会，明确膳委会职责，强化学校食品安全家校共治，打造人民群众更加满意的校园餐食。

（二）强化监督检查

今年春季开学以来，围绕校园食品安全排查整治工作，市市场监督管理局、市教育体育局联合开展“三防四查除四害”“春季开学专项检查”“校园食品安全交叉检查”“校园食品安全督导检查”共4轮检查。市市场监督管理局还延伸开展学校食品供应商监督检查，以学校食堂“三防”设施、原料采购把

关、日常加工规范、餐具清洗消毒为重点，全市开展学校食品安全检查1224家次，检查学校承包经营企业72家次、校外供餐单位88家次、校内食杂店、学校周边食品经营者1698家次，督促整改风险隐患804个，立案8宗。

（三）加强智慧监管

持续用好学校食堂“互联网+明厨亮灶”智慧监管平台，强化学校食品安全自查和线上巡查工作，全市学校共通过平台开展自查上报7962家次，监管部门开展线上巡查1976家次，督促整改问题45个；发挥全市447个学校食品快检室（点）作用，强化学校食材检测把关，春季学期共完成学校食品快检107326批次，处置不合格食品36批次。开展首轮学校食材监督抽检工作，已完成对全市44所学校共179批次食品抽检，处置不合格11批次。

（四）开展现场营养健康指导

2024年2月21日至3月29日期间，市卫生健康局组织市镇两级疾控中心，对全市中小学校339所食堂开展现场营养健康指导，针对正餐要求、健康烹饪、食物多样、留样待检、糖消耗量、健康教育、三减管理、预防缺乏及合理搭配等20项内容提供专业指导；指导完成后，从健康教育、营养配餐、减盐减油减糖、营养保障等方面予以分析研究并提出对策建议。

（五）保障菜品“名副其实”

2023年12月，部署开展全市学校食堂菜品排查整改工作，

各中小学、幼儿园认真排查菜谱是否名符其实，菜谱名称与食材是否相称，不使学生、家长产生误会。经排查，全市 924 所学校食堂 30493 个菜品，需整改的有 307 个，其中 88 个调整食材，198 个更改菜名，21 个取消菜品。

（六）强化培训提升水平

选优配强食品管理人员，明确学校食品安全管理人员由学校聘任，开展全市学校食品管理人员大培训、大比武行动，组织线下培训 52 场次，已有 7170 名学校食堂从业人员参与学习考核，打造专业化管理团队。市市场监管局局长为各学校书记、校长、管理人员等进行食品安全专题培训，提高食品安全意识、筑牢食品安全防线。市卫健局注重加强营养健康人才队伍建设，提升校医和营养配餐员专业化水平。市教育体育局制定了学校食堂厨师培训工作方案，依托市烹饪协会，用好市现代职业技术学校省级粤菜厨师培训基地，分 8 期完成了全市 806 名学校食堂厨师培训，科学优化食堂菜品搭配，有效提升了厨师的厨艺水平。

（七）开展食堂管理交叉检查

5 月 9 日，市教育体育局印发《关于开展全市学校食堂管理交叉检查工作的通知》，开展全市学校食堂大检查，一是检查落实“1+10+N”食堂管理系列制度情况，进一步建立健全食堂各项管理制度；二是按照《中山市中小学（幼儿园）食堂餐饮质量评价制度》开展食堂餐饮质量评价打分；三是按《关于

进一步加强中山市学校集体用餐配送管理的指导意见》要求，开展集体配餐学校检查。

三、关于建设学生餐食营养指南的建议

2023年，市卫生健康局联合市教育体育局、市市场监管局印发了《关于加强中山市中小学营养配餐工作的通知》，依照《学校食品安全与营养健康管理规定》和《学生餐营养指南》相关要求，对学校食堂供餐的基本原则、供餐管理、管理要求等方面予以规范，从营养需要、合理搭配、食物多样、健康烹饪、减盐减油减糖等方面予以明确指引。此外，印发《中山市教育和体育局关于进一步做好优质饮用奶进校园工作的通知》，引导有条件的学校将优质饮用奶作为学校供餐补充营养的主要途径。2024年，对全市579591名中小學生开展体检，各校低血红蛋白检出率均处于全国正常水平。

四、关于建立膳食委员会的建议

市食品药品安全与高质量发展委员会办公室印发《关于全面落实学校膳食委员会职责的指导意见》，强化学校食品安全家校共治，打造人民群众更加满意的校园餐食，明确提出：

一要推动全面建立学校膳食委员会。全市学校、幼儿园应于2024年9月1日前建立学校膳食委员会，膳食委员会由学校负责人、食堂负责人、厨工代表、教师代表、家长代表、学生代表（幼儿园除外）组成，其中家长代表和学生代表总数应不低于膳食委员会成员总数的50%。学校膳食委员会设领导小

组，其中膳食委员会主任由学校负责人（校长）担任，副主任由分管食品安全副校长或食品安全总监、食堂负责人、学校纪检负责人、家委代表组成。

二要强化学校膳食委员会管理职责。各学校要充分发挥学校膳食委员会家校沟通、食堂管理作用，确保膳食委员会履行好职责。包括：负责参与学校食堂日常管理；负责参与学生食材采购管理；负责监督学生餐费收支情况；负责监督学校食堂加工操作；负责学校“互联网+明厨亮灶”线上监督；组织家长陪餐工作；负责组织开展学校食堂满意度调查。

目前已有799家学校成立膳食委员会，由家长深入参与学校食堂管理，开展供应商审核比价、食堂日常监督、组织家长陪餐、食堂满意度调查等工作。此外，我市已制定《中山市中小学（幼儿园）食堂陪餐制度》，要求各学校实行负责人陪餐制度，成立陪餐小组，制定每月陪餐人员计划安排表，邀请家长参与陪餐，以共建共管增强家校互信，降低校园舆情风险，督促学校餐食质量水平持续提升。市镇各级领导和社会各界关注学生食品健康，加大频次走进校园陪餐。市委市政府党政班子成员多次到学校检查食堂和陪餐，中山市教育体育局班子成员亦加大陪餐频次，镇街党政一把手亦纷纷到学校食堂陪餐，市镇人大代表、政协委员亦到学校陪餐，了解师生饭菜质量。据不完全统计，从2023年10月份以来，市镇各级领导陪餐400多次，人大代表和政协委员陪餐120多次，学校行政陪餐每周超

5000人次，学生家长陪餐每周超3500人次。

特此答复，诚挚感谢你们对中山教育体育事业的关心和支持。

中山市教育和体育局

2024年7月2日

（联系人：黄建章，电话：89989229）

公开方式：主动公开

抄送：市人大常委会选联工委，市政府办公室，市市场监督管理局，
市财政局，市卫生健康局。

中山市教育和体育局办公室

2024年7月2日印发
